УТВЕРЖДЕН

приказом Северо-Западного

управления Ростехнадзора

от 14.03.2022 № ПР-240-106-о

|  |
| --- |
|  |

**Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Северо-Западном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства   
за 2021 год**

Оглавление

1. Общие положения3

2. Обзор правоприменительной практики по направлениям федерального государственного контроля (надзора)5

2.1. Федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии)5

2.2. Федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства6

3. Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц7

4. Проведенные профилактические мероприятия. Разъяснение положений законодательства и обязательных требований подзаконных актов8

### 1. Общие положения

Северо-Западное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) в соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401, Положением о Северо-Западном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным приказом Ростехнадзора от 14.11.2018 № 559, Управление является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Ростехнадзора в установленной сфере деятельности на территории Республики Карелия, Архангельской, Вологодской, Калининградской, Ленинградской, Мурманской, Новгородской и Псковской областей, города Санкт-Петербурга, острове Колгуев (Ненецкий автономный округ) и шельфе морей Арктической зоны Российской Федерации.

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Управлении при осуществлении федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства сформирован в целях профилактики нарушений обязательных требований, а также в целях реализации положений:

* Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
* Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В качестве источников сведений для подготовки обзора правоприменительной практики были использованы:

* результаты проверок и иных мероприятий по контролю;
* результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в административном порядке;
* результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в судебном порядке и иные материалы судебной практики;
* результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор);
* результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;
* результаты составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, административных расследованиях, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении;
* разъяснения, даваемые Ростехнадзором по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований;
* разъяснения, полученные Ростехнадзором от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.

Приказом Ростехнадзора от 02.03.2021 № 81 утвержден перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства:

* Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;
* Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
* Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
* Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
* Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»;
* Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
* Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

и другие нормативные правовые акты, соблюдение которых Управлением оценивается при проведении мероприятий по контролю.

### 2. Обзор правоприменительной практики по направлениям федерального государственного контроля (надзора)

### 2.1. Федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии)

В отчетный период было проведено 963 проверки, в том числе 369 проверок по программе проведения проверок (258 на объектах строительства, 111 на объектах реконструкции) и 594 проверки по иным основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации (426 по объектам строительства, 168 по объектам реконструкции), а именно:

* на основании извещения о начале строительства – 2 проверки;
* на основании извещения об устранении выявленных нарушений – 192 проверки;
* на основании извещения об окончании строительства, реконструкции – 97 проверок;
* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 303 проверки.

По результатам проведенных проверок было выявлено 8310 нарушений требований проектной документации и обязательных требований, и выдано 437 предписаний об устранении выявленных правонарушений.

Основными видами нарушений обязательных требований, выявленных в рамках федерального государственного строительного надзора   
(за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии), явились:

* нарушение требований проектной документации (статья 52 Градостроительного кодекса РФ);
* нарушение требований технических регламентов (статья 52 Градостроительного кодекса РФ);
* нарушение установленного порядка строительства (статьи 52, 53 Градостроительного кодекса РФ);
* нарушение требований к ведению исполнительной документации (статья 52 Градостроительного кодекса РФ);
* нарушения в области охраны окружающей среды (статья 52 Градостроительного кодекса РФ);
* нарушение санитарно-эпидемиологических норм и правил (статья 52 Градостроительного кодекса РФ);
* нарушение требований пожарной безопасности (статья 52 Градостроительного кодекса РФ).

По результатам проведенных проверок и выявленным административным правонарушениям наложено 252 административных штрафа и вынесено 212 предупреждений.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила   
23714 тыс. рублей.

### 2.2. Федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сносе объектов капитального строительства

В ходе осуществления государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства за 2021 год должностными лицами Управления было проведено 29 проверок, в том числе 5 плановых проверок, 24 внеплановых проверки в отношении 15 юридических лиц, имеющих статус саморегулируемой организации.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 18 проверок;
* в связи с поступлением обращений и заявлений о совершении саморегулируемой организацией и ее должностными лицами действий (бездействий), нарушающих требования Градостроительного кодекса РФ, других федеральных законов и прав членов саморегулируемой организации – 6 проверок.

По результатам проведенных Управлением контрольно-надзорных мероприятий установлено, что основными нарушениями обязательных требований, допускаемыми саморегулируемыми организациями, являются:

* нарушение требований информационной открытости (статьи 7 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»; статья 55.9 Градостроительного кодекса РФ);
* нарушение требований формирования и размещения средств компенсационных фондов саморегулируемой организации в установленном размере (статьи 55.16, 55.16-1 Градостроительного кодекса РФ);
* нарушения, связанные с предоставлением сведений для ведения государственного реестра (часть 14 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ);
* нарушение требований о хранении документов, хранение которых является обязательным (часть 16 статьи 55.6 Градостроительного кодекса РФ);
* несоответствие внутренних документов саморегулируемой организации требованиям законодательства (часть 3 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ);
* невыполнение предписаний органа государственного надзора.

По результатам проведенных проверок наложено 9 административных штрафов на юридических лиц, а также вынесено 5 предупреждений.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила   
135 тыс. рублей.

### 3. Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц

За отчетный период в судах завершено 15 дел по оспариванию решений, действий (бездействий) Управления и его должностных лиц при осуществлении федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства.

В производстве находится 11 дел.

**4. Проведенные профилактические мероприятия. Разъяснение положений законодательства и обязательных требований подзаконных актов**

17 марта 2021 года в соответствии с приоритетной программой «Реформа контрольной и надзорной деятельности» были проведены Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Управления по итогам 2020 года.

Мероприятие прошло в режиме видеоконференцсвязи, с участием структурных подразделений Управления в субъектах Российской Федерации, на территории которых Управление осуществляет свою деятельность.

В Публичных обсуждениях приняли участие:

- заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе;

- прокурор отдела по надзору за исполнением федерального законодательства Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе;

- представители Комитета по энергетике и инженерному обеспечению;

- представители Комитета по промышленной политике, инновациям и торговле;

- представители Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области;

- прокуратуры Ленинградской области;

- представители МЧС России;

- представители федеральных органов исполнительной власти и представители гражданского и бизнес-сообщества Санкт-Петербурга, Ленинградской, Архангельской, Мурманской, Вологодской, Псковской, Новгородской, Калининградской областей и Республики Карелия. Всего участвовало 225 человек.

Мероприятие было открыто вступительной речью руководителя Управления Давыдова Константина Александровича, ознакомившего участников с программой Публичных обсуждений.

И.о. заместителя начальника межрегионального отдела правового обеспечения Управления Хомутова Евгения Павловна выступила с докладом по теме: «Обзор правоприменительной практики Северо-Западного управления Ростехнадзора за 2020 год». В своем выступлении Евгения Павловна привела статистические данные по количеству объектов поднадзорных Управлению и расположенных на территории Северо-Западного федерального округа, также привела сравнительные данные о количестве проведенных плановых и внеплановых проверок по всем направлениям контрольно-надзорной деятельности Управления за 2019-2020 года, о количестве примененных мер профилактического воздействия (выданных предостережениях о недопустимости нарушений обязательных требований), а также информировала о привлечении к административной ответственности должностных и юридических лиц поднадзорных организаций. Также Хомутова Е.П. обратила особое внимание участников на статистику аварийности и несчастных случаев, на поднадзорных Управлению объектах.

Выступили заместители руководителя Управления Капаев Алексей Анатольевич с докладом по теме: «Об обязательных требованиях при осуществлении государственного контроля и надзора в сфере промышленной безопасности. Изменения в законодательстве» и Дудка Роман Александрович с докладом по теме: «Об обязательных требованиях при осуществлении государственного контроля и надзора в сфере энергетического надзора. Изменения в законодательстве». В своих выступлениях Алексей Анатольевич и Роман Александрович обратили особое внимание участников на изменения, внесенные в нормативно-правовые акты, отнесенные к сфере деятельности Управления, и вступившие в силу 1 января 2021 года.

Также с докладом по теме: «Об обязательных требованиях при осуществлении государственного контроля и надзора в сфере безопасности гидротехнических сооружений. Изменения в законодательств» выступил начальник отдела по государственному надзору за безопасностью гидротехнических сооружений Управления Бегеза Валерий Васильевич. В своем выступлении докладчик информировал о вступивших в силу новых нормативно-правовых актах в области безопасности гидротехнических сооружений.

В тоже время прозвучал доклад заместителя начальника отдела лицензирования и ведения государственного реестра ОПО Управления Михайловой Ирины Сергеевны: «О предоставлении государственной услуги по лицензированию отдельных видов деятельности. Изменения в законодательстве». В своем выступлении Ирина Сергеевна информировала о вступивших в силу с 1 января 2021 года изменениях в Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и положениях о лицензировании конкретных видов деятельности.

Кроме того на мероприятии прозвучал доклад начальника отдела по вопросам государственной службы, кадровой политики и защиты государственной тайны Управления Датта Оксаны Анатольевны на тему «Меры, предпринимаемые в Северо-Западном управлении Ростехнадзора на борьбу с коррупционными проявлениями и правовое просвещение граждан».

В ходе всех мероприятий в президиум поступило большое количество вопросов, на которые участники обсуждений получили развернутые ответы.

Подробная информация о проведенных мероприятиях размещена на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В отчетном периоде должностными лицами Управления на постоянной основе проводилось информирование специалистов поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, как в устной форме, так и путем подготовки мотивированных ответов на поступающие обращения.

В ходе проведенных проверок, инспекторским составом Управления проводятся методические консультационные мероприятия с ответственными представителями проверяемых организаций по обсуждению результатов проверок и проведению профилактических мероприятий, направленных на предотвращение выявленных нарушений в будущем.

Также введено в практику направление уведомлений (информационных писем) об изменениях действующего законодательства в адрес поднадзорных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Вся необходимая информация для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о требованиях действующего законодательства размещена на официальном сайте Управления. В связи с выходом новых нормативных правовых документов, размещенная на сайте Управления информация оперативно обновляется.

Управление использует в работе предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, что позволяет наиболее эффективно реализовать мероприятия по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в рамках организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, и не допустить в дальнейшем возникновение таких нарушений.

За отчетный период профилактические мероприятия осуществлены в полном объеме в соответствии с Планом-графиком профилактических мероприятий на 2021 год, разработанным и утвержденным в целях реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований Управления на 2020-2022 годы.

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**